

OBRAS DE DERECHO

Equilibrio y unidad de criterio

DERECHO ADMINISTRATIVO

Por Julio R. Comadira-(LexisNexis-Abeledo Perrot)-861 páginas-(\$ 99)

Sorprende gratamente la segunda edición de *Derecho Administrativo. Acto Administrativo. Procedimiento Administrativo. Otros estudios*, del profesor Julio R. Comadira, cuya trayectoria docente, al frente de las cátedras de Derecho Administrativo de las universidades de Buenos Aires, Austral, La Plata y Católica Argentina, es bien conocida y apreciada.

La obra, que recorre aspectos clave de nuestro ordenamiento jurídico-administrativo, refleja el riguroso pensamiento del autor y amplía en forma notable la edición anterior con la incorporación de temas actuales, profesional y académicamente relevantes, doctrina especializada nacional y extranjera, y recientes fallos. Ello, en un marco de absoluta unidad de criterio general y de equilibrio.

La primera sección, que abarca la teoría del acto administrativo y del sistema de nulidades, incluye el concepto de acto administrativo, sus elementos esenciales en relación con el régimen de invalidez y los fundamentos de cada una de las categorías resultantes, así como un estudio sobre el exceso de punición.


Cuatro dinámicos estudios integran la siguiente sección. Uno, sobre la función administrativa y los principios generales del procedimiento administrativo; otro, sobre la aplicabilidad de la ley 19.549 al ámbito castrense. En el tercero se analizan los modos anormales de terminación del procedimiento. Corona esta sección el magistral estudio de la denuncia de ilegitimidad, instrumento de control por la Administración de la legalidad de sus propios actos y medio de defensa de los intereses y derechos de los particulares.

Las fuentes del Derecho Administrativo nutren la tercera sección. Allí se destacan equilibrados capítulos dedicados a los decretos de necesidad y urgencia y a los reglamentos delegados.

La siguiente sección se ocupa de contratos. Luego de considerar algunos aspectos de la licitación pública -bajo la regla de que, cuando el Estado contrata, siempre debe seleccionar-, el autor se explaya sobre la observancia de la causa y el fin en la contratación administrativa reservada, y sobre la revocación por ilegitimidad del contrato administrativo en cumplimiento. Indaga, además, en la licitación pública como procedimiento especial y en la protección del oferente, ora vencido en forma ilegítima en la adjudicación, ora víctima de la revocación del llamado a licitación, y concluye con el examen de la afectación de los derechos de aquél ante los pliegos y los actos dictados durante dicho procedimiento.

En la quinta sección se desgranar la responsabilidad del Estado por su actividad lícita o legítima y el principio de juridicidad, la improcedencia de indemnizar el lucro cesante si media responsabilidad estatal por su obrar administrativo lícito y la responsabilidad del Estado por las obligaciones de sus entes descentralizados. Sigue una rica vertiente de cuestiones contencioso-administrativas: las medidas cautelares, la habilitación de instancia, la revisión judicial de la denuncia de ilegitimidad y el control judicial del ejercicio de la actividad discrecional, en general y en supuestos particulares. Luego, el autor se adentra en aspectos actuales de la función pública y sistematiza la responsabilidad disciplinaria del funcionario público, la regulación jurídica de la ética pública y la profesionalización de la Administración pública.

La obra concluye con la proyección de las facetas pública e institucional que en ella anidan: por un lado, la regulación de los servicios públicos privatizados y los entes reguladores; la articulación de los órdenes nacional, provincial y municipal y la incorporación de la región; la posición de la Administración ante la ley inconstitucional. Y, por el otro, la experiencia en el posgrado de Derecho Administrativo con motivo de los diez años del Programa Master en Derecho Administrativo, y el decisivo rol de la Sindicatura General de la Nación ante la emergencia social.

En síntesis, *Derecho Administrativo* de Julio R. Comadira, obra concebida con el mayor rigor científico, es, al mismo tiempo, un libro de estudio, por medio del cual el autor, entrañable figura académica y docente del ámbito iusadministrativista, nos habla, nos dicta cátedra, explicando, diferenciando, proponiendo y sintetizando su saber con respecto a un objeto, el Derecho Administrativo, no siempre asequible. Nuestra enhorabuena por esta segunda edición, de insoslayable consulta para letrados, magistrados y funcionarios, que asimismo se erige en una honesta fuente de aprendizaje para el nivel de grado y el de posgrado. 

Estela B. Sacristán